



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Демидовского района
ул. Гуреевская, д. 9, г. Демидов, 216240
тел./факс: (48147) 4-13-02

Главе муниципального образования
Заборьевского сельского поселения
Демидовского района Смоленской
области

Хотченковой Е. В.

23.01.17 № 02-14/17- 6

На №

ПРОТЕСТ

на постановление Администрации
Заборьевского сельского поселения
Демидовского района Смоленской
области от 25.05.2016 № 75 «Об
утверждении Административного
регламента исполнения
Администрацией Заборьевского
сельского поселения Демидовского
района Смоленской области
муниципальной функции
«Осуществление муниципального
контроля за сохранностью
автомобильных дорог местного
значения в границах населенных
пунктов Заборьевского сельского
поселения Демидовского района
Смоленской области»

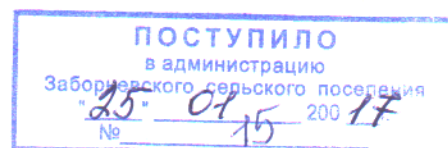
Постановлением Главы Администрации Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области от 25.05.2016 года № 75 утвержден Административный регламент исполнения Администрацией Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области».

Данное постановление не соответствует требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

Федеральным законом от 03.07.2016 N 277-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Изменения вступили в силу с 01.01.2017 г.

ДЕ 000135



Однако соответствующие изменения в Регламент своевременно не внесены.

Так, согласно внесенных изменений в ст. 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) основанием для проведения внеплановой проверки является, в том числе, поступление в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования).

Дополнения в п. 3.1 Регламента не внесены.

Абзац 11 п. 3.1 Регламента не соответствует п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Также, согласно внесенных изменений в ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ, основанием для проведения внеплановой проверки является нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены).

Однако изменения в п. 3.1 Регламента не внесены.

Статья 10 Федерального закона № 294-ФЗ дополнена основанием для проведения внеплановой проверки:

«2.1) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), указанных в частях 1 и 2 статьи 8.1 настоящего Федерального закона, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);», однако соответствующие дополнения в Регламент не внесены.

Согласно внесенных изменений в ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ изменилось содержание распоряжения органа муниципального контроля о проведении проверки. Однако соответствующие изменения в п. 3.4. Регламента не внесены.

Также внесенными изменениями в ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ изменились сроки уведомления органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки,

вместо «не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения» установлены сроки «не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения». Кроме того данная статья дополнена возможностью уведомления о начале проверки «посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, или иным доступным способом». Однако соответствующие изменения и дополнения в п. 3.6.4 Регламента не внесены.

Согласно внесенных изменений в ст. 12 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что в случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Однако соответствующие изменения в Регламент не внесены.

Пункт 3.9.5 Регламента не соответствует п. 6 ст. 11 Федерального закона № 294-ФЗ, так как не предусматривает возможность подписания предоставляемых по запросу документов усиленной квалифицированной электронной подписью.

Указанные нарушения являются недопустимыми, и подлежит немедленному устранению.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящий протест.
2. Постановление Администрации Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области от 25.05.2016 года № 75 «Об утверждении Административного регламента Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.
3. О времени и месте рассмотрения настоящего протеста уведомить прокурора района для обеспечения участия в нем его представителя.
4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Демидовского района в десятидневный срок в письменной форме.

Прокурор Демидовского района
Старший советник юстиции



А.Н. Поляков