



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА**  
**Смоленской области**

Прокуратура Демидовского района  
ул. Гуреевская, д. 9, г. Демидов, 216240  
тел./факс: (48147) 4-13-02

14.10.2016 № 02-14/16- 128

На № \_\_\_\_\_

### ПРОТЕСТ

на решение Совета депутатов Заборьевского  
сельского поселения Демидовского района  
Смоленской области от 29.02.2016 года № 10

Решением Совета депутатов Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области от 29.02.2016 года № 10, утверждено Положение о порядке предоставления денежной выплаты на осуществление полномочий депутатам Совета депутатов Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе (далее – Положение).

Согласно данного Положения денежные выплаты депутатам осуществляются за счет средств бюджета муниципального образования Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области на соответствующий финансовый год.

Денежные выплаты установлены в размере 0,1 минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством.

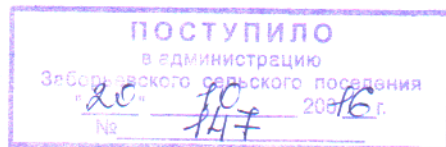
Денежная выплата осуществляется посредством выдачи денежных средств через кассу или на основании заявления депутата перечисляется на его банковскую карту.

По результатам правового анализа вышеуказанного Положения установлено, что Положение противоречит требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

Так, ч. 5.1 ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст.10 Закона Смоленской области от 31.03.2009 №9-з «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного

ДЕ 004666



самоуправления в Смоленской области» депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, гарантируются:

1) условия, обеспечивающие осуществление полномочий, в соответствии с муниципальным правовым актом;

2) денежная выплата на осуществление полномочий, предоставляемая в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

Согласно частям 1 и 2 ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам. Указанные расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрен принцип самостоятельности бюджетов, реализация которого выражается в недопустимости установления органами местного самоуправления расходных обязательств, исполнение которых не будет обеспечено собственными средствами бюджета муниципального образования и, как следствие, потребует привлечения средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в силу положений ст. 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации должна отвечать принципу сбалансированности бюджетов, который в данном случае устанавливает необходимость минимизации размера дефицита бюджета для достижения соответствия предусмотренных бюджетом расходов суммарному объему доходов.

Как указал Верховный суд Российской Федерации в Апелляционном определении от 22.06.2016 № 83-АПГ 16-4 федеральный законодатель, наделяя орган местного самоуправления нормотворческими полномочиями, одновременно определил объемы и границы их осуществления. Реализуя полномочия по установлению тех или иных выплат, орган местного самоуправления обязан соблюдать баланс частных и публичных интересов, в том числе принимать во внимание социально-экономическое положение муниципального образования и возможности его бюджета, и при определении размера соответствующих выплат руководствоваться положениями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, реализация органом местного самоуправления своих полномочий по установлению депутатам представительного органа муниципального образования материальных гарантий напрямую зависит от



уровня наполнения бюджета собственными доходами, обеспечивающими возможность самостоятельного исполнения им своих расходных обязательств.

Согласно приказа Департамента бюджета и финансов Смоленской области от 02.07.2015 № 92 муниципальное образование Заборьевское сельское поселение Демидовского района Смоленской области включено в перечень муниципальных образований Смоленской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет составляла свыше 50 процентов собственных доходов местного бюджета.

Указанное обстоятельство свидетельствует о дефиците муниципального бюджета муниципального образования Заборьевское сельское поселение Демидовского района Смоленской области и необоснованности установления ежемесячной выплаты за счет средств местного бюджета депутатам Заборьевского сельское поселение Демидовского района Смоленской области, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящий протест.
2. Решение Совета депутатов Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области от 29.02.2016 года № 10, «Об утверждении Положения о порядке предоставления денежной выплаты на осуществление полномочий депутатам Совета депутатов Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе» отменить.
3. О времени и месте рассмотрения настоящего протеста уведомить прокурора района для обеспечения участия в нем его представителя.
4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Демидовского района в десятидневный срок в письменной форме.

Прокурор Демидовского района  
Старший советник юстиции



А. Н. Поляков