

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)

УПРАВЛЕНИЕ ПО БРЯНСКОЙ И СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТЯМ

(наименование органа государственного контроля (надзора))

д. Заборье Демидовского района
Смоленской области.

(место составления акта)

“ 4 ” октября 20 17 г.

(дата составления акта)

16 ч. 00 мин.

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора)
юридического лица, индивидуального предпринимателя

№ СМ-ЗН-041/17

По адресу/адресам: 216261, Смоленская обл., Демидовский район, д. Заборье, ул. Молодёжная, д.40.

(место проведения проверки)

На основании: распоряжения Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям от 3 августа 2017 г. № 361-р

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая выездная проверка в отношении:

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Администрации Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области ОГРН 1056745997307 ИНН 6703004610

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

“ 7 ”	сентября	20 17	г. с	11	час.	00	мин.	до	17	час.	00	мин.	Продолжительность	6
“ 18 ”	сентября	20 17	г. с	11	час.	00	мин.	до	17	час.	00	мин.	Продолжительность	6
“ 4 ”	октября	20 17	г. с	11	час.	00	мин.	до	16	час.	00	мин.	Продолжительность	5

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 3 рабочих дня/17 часов

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Управлением Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям

(наименование органа государственного контроля (надзора))

С копией распоряжения/приказа проведения проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении выездной проверки) глава муниципального образования администрации Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Хотченкова Е.В. 07.09.2017 г.

(фамилия, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: государственный инспектор отдела земельного надзора Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям Александр Иванович Орлов,

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку, в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: глава муниципального образования администрации Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Хотченкова Евдокия Владимировна.

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:

выявлены нарушения обязательных требований (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

В сфере земельного надзора:

07.09.2017 в 14 часов 30 минут, Смоленская область, Демидовский район, Заборьевское сельское поселение.

При проведении плановой выездной проверки в отношении администрации Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области в соответствии с распоряжением Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям от 3 августа 2017 г. № 361-р установлены нарушения земельного законодательства Российской Федерации, зафиксированные в акте осмотра от 07.09.2017 с приложением план-схем и фототаблиц.

В нарушение требований статей 1, 7, 12, 77, 78, 79 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», части 1 статьи 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», части 1 статьи 8, статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», закона Смоленской области от 28.12.2004 № 131-з, на земельном участке сельскохозяйственного назначения, расположенном в границах кадастрового квартала 67:05:0010101, 1. очаг расположен: западнее н.п. Городище Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области, установлен факт порчи земель путём несанкционированного размещения твёрдых бытовых отходов (бытовые отходы, пластиковые пакеты, шифер, стекло и др.) длина 17 м. ширина 10 м. высота 0,5 м. на площади 170м. кв., 2. очаг в границах кадастрового квартала 67:05:0010101 расположен: юго-восточнее н.п. Городище Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области, установлен факт порчи земель путём несанкционированного размещения твёрдых бытовых отходов (пластиковые пакеты, шифер, стекло и др.) длина 19 м. ширина 9 м. высота 0,6 м. на площади 171 м.кв., 3. очаг в границах кадастрового квартала 67:05:0010101 расположен: северо-восточнее н.п. Городище Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области, установлен факт порчи земель путём несанкционированного размещения твёрдых бытовых отходов (коробки, строительные отходы, пластиковые пакеты, шифер, стекло и др.) длина 18 м. ширина 11 м. высота 0,5 м. на площади 198 м.кв..

В результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления размер вреда, причинённого почве, составляет 73884 руб.

В соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 455, вышеуказанные твёрдые бытовые отходы относятся к 4 и 5 классу опасности.

Указанный участок, на котором выявлен факт порчи земель, во взаимосвязанном прочтении Закона Смоленской области от 28.12.2004 N 131-з «О наделении статусом муниципального района Муниципального образования «Демидовский район» Смоленской области об установлении границ Муниципальных образований, территории которых входят в его состав, и наделении их соответствующим статусом», согласно генерального плана сельского поселения данный участок входит в состав земель сельскохозяйственного назначения и находится на территории Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области.

Согласно статье 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальное образование осуществляет управление вопросами, относящимся к его ведению в соответствии с Уставом муниципального образования через исполнительно-распорядительный орган – администрацию, руководство деятельностью которой осуществляет глава местной администрации, которым является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Уставом Заборьевского сельского поселения установлена обязанность руководителя администрации по обеспечению организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Полномочия главы муниципального образования Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Ходченкова Евдокия Владимировна по обеспечению осуществления местной администрацией функций по решению вопросов местного значения, в числе которых обеспечение организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, подтверждаются решением Совета депутатов Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области от 22.09.2015 № 9.

Документов, подтверждающих право размещения твердых бытовых отходов на данном участке, главой муниципального образования Слободского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Ходченковой Евдокией Владимировной не представлено.

Исследовав материалы дел, прихожу к следующим выводам.

Частью 1 статьи 12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) установлено, что использование земель в Российской Федерации должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве.

В соответствии со статьей 78 ЗК РФ земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей.

Захламление отходами производства и потребления сельскохозяйственный угодий, которые согласно части 1 статьи 79 ЗК РФ имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране, качественно ухудшает состояние таких земель и говорит о нерациональном использовании земельных участков, предназначенных для производства сельскохозяйственной продукции.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 1 статьи 8, частью 2 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», частью 1 статьи 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к вопросам местного значения поселения отнесена организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Таким образом, нормами действующего законодательства установлена обязанность руководителя администрации сельского поселения по обеспечению охраны земель, в том числе земель сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах поселения.

Из материалов дела следует, что главой муниципального образования Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области в нарушение перечисленных норм земельного законодательства не выполнены установленные требования по защите земель, а именно не обеспечена организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов с земельных участков сельскохозяйственного назначения. В результате на плодородном слое почвы находятся объекты, способствующие его разрушению, ухудшению физических, химических и биологических свойств, а также снижению природно-хозяйственной ценности земель.

Полномочия Евдокии Владимировны Ходченковой по обеспечению осуществления местной администрацией функций по решению вопросов местного значения, в числе которых обеспечение организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, подтверждаются решением совета депутатов Слободского сельского поселения Демидовского района Смоленской области от 22 сентября 2015 года № 9, и статьей 8 п. 12 устава Заборьевского сельского поселения.

Принимая во внимание изложенное, в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» администрации Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области выдано предписание, обязывающее принять необходимые меры по устранению нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации.

- по фактам выявленного нарушения в отношении главы муниципального образования администрации Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Евдокии Владимировны Ходченковой составлен протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях;

нарушений не выявлено

В сфере земельного надзора:

Администрация Заборьевского сельского поселения является органом местного самоуправления сельского поселения, территория которого входит в состав Демидовского муниципального района, Смоленской области (ОГРН 1056745997307 ИНН 6703004610.

Администрация Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области осуществляет свою деятельность на территории сельского поселения в соответствии с уставом Заборьевского сельского поселения от 17.11.2005г. №25. Осуществление решения

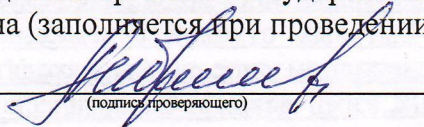
вопросов местного значения обеспечивает глава муниципального образования администрации Заборьевского сельского поселения. В соответствии с решением об избрании главой муниципального образования администрации Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области назначен Евдокия Владимировна Ходченкова.

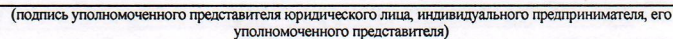
Изменение границ сельского поселения, преобразование сельского поселения осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и областным законом «Об административно-территориальном устройстве Смоленской области». Территорию Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области составляют земли сельскохозяйственного назначения, земли населенных пунктов, в том числе территории населенных пунктов: д. Алексино, д. Аносинки, д. Бакланово, д. Беленькие, д. Бель, д.Беляны, д. Большое Загустеище, д. Боровки, д. Боталово, д. Буболево, д. Бульжа, д. Верхние Луги, д. Верхние Моховичи, д. Вишневка, д.Водяны, д. Воробьи, пос.Воробьи, д.Выставка, д.Вятша, д.Городец, д.Городище, д.Добрино, д.Елисеенки, д.Жугино, д.Жуковщина, д. Заборье, д. Завилье, д. Зальнево, д. Заозерье, д. Здвиженки, д. Ивашнево, д. Игнатенки, д. Каменка, д.Карцево, д. Ключ, д. Ковширы, д. Козюли, д. Копанево, д. Космовское, д. Коты, д. Крутели, д. Ксты, д. Куминово, д. Лобаново, д. Лужок, д. Маклаково, д. Малое Закустище, д. Михайловское, д. Нижние Моховичи, д. Никасицы, д.Никитенки, д.Николажи, д. Переселье, д. Петровское, д. Плаи, д. Побоище, д. Покровское, д. Погололье, д. Праники, д. Рассумаки, д. Рыковщина, д. Саки, д. Селивоново, д. Синяки, д. Сокорево, д. Таковное, д. Тверды, д.Тиновка, д. Троицкое, д. Устиново, д. Холм, д. Хомяки, д. Шашуты, д. Шугайлово, д. Шусты, д. Щукино, д. Ярилово. Административным центром сельского поселения является д. Заборье.

В состав территории сельского поселения входят земли независимо от форм собственности и их целевого назначения.

Общая площадь Заборьевского сельского поселения составляет 201 км².

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):


(подпись проверяющего)

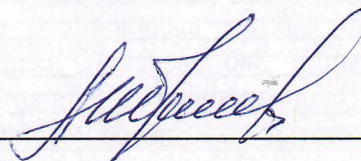

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы:

1. Копия распоряжения от 03.08.2017 № 361-р;
2. Копия устава Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области 17.11.2015 № 25;
3. Копия решения совета депутатов Заборьевского сельского поселения Демидовского района Смоленской области № 9 от 22.09.2015 ;
4. Акт осмотра с приложениями от 01.09.2017;
5. Протокол об административном правонарушении от 08.09.2017 № СМ-ДЛ-ЗН-0791-122/17;
6. Предписание от 04.10.2017 № СМ-ЗН-0791-121/17;
7. Расчет ущерба;
8. Постановление о назначении административного наказания от 28.09.2017 № СМ-ДЛ-ЗН-0915-131/17;

Подписи лиц, проводивших проверку:

Государственный инспектор отдела
земельного надзора Управления Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской областям



А.И. Орлов

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ 28 ” сентября 20 17 г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)